

dot. zapytania ofertowego na „Wykonanie usług pocztowych dla Urzędu Gminy w Nagłowicach i jednostek organizacyjnych Gminy Nagłowice” Znak: ZP.271.19.2021

Zamawiający informuje, że od Wykonawcy ubiegającego się o udzielenie zamówienia wpłynęły pytania następującej treści. Zamawiający przekazuje pytania wraz z odpowiedziami

Pytanie 1

W OPZ pkt. 20 Zamawiający dopuszcza wyłączenie z zakresu przedmiotu zamówienia przesyłek, które wymagają zastosowania przepisu art. 57§ 5 pkt.2KPA, art. 12 § pkt.2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art.165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego.

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie z art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2, zgodnie z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- zakres współpracy;

- wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów), aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania

i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający nie dopuszcza wyłączenie z zakresu przedmiotu zamówienia przesyłek, które wymagają zastosowania przepisu art. 57§ 5 pkt.2 KPA, art. 12 § pkt.2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art.165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego.

Zamawiający dokonał modyfikacji treści zapytania w tym zakresie.

Pytanie 2

W OPZ ust.2 pkt.4 oraz w formularzu ofertowym w poz. 9 Zamawiający określa sposób odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego i wskazuje miejsca odbioru przesyłek.

Usługa odbioru przesyłek jest usługą płatną. W celu prawidłowej wyceny, Wykonawca prosi o określenie częstotliwości odbiorów przesyłek, wskazując np. odbiór 5x w tygodniu z każdego punktu odbioru.

Odpowiedź nr 2

W przypadku gdy miejsce siedziby operatora nie będzie oddalone więcej niż 1 km w jedną stronę od siedziby Zamawiającego, Zamawiający samodzielnie będzie dostarczał przesyłki do wysłania. Natomiast gdy miejsce siedziby operatora będzie oddalone więcej niż 1 km w jedną stronę od siedziby Zamawiającego wówczas Wykonawca będzie miał obowiązek odbioru przesyłek z sekretariatu Urzędu Gminy w Nagłowicach w dni robocze tj. od poniedziałku do piątku w godz. 13:00- 14:30.

Zamawiający informuje, że jednostki podległe będą dostarczały przesyłki do Urzędu Gminy i będzie to jedyny punkt z którego Wykonawca będzie miał obowiązek odbioru przesyłek, tylko i wyłącznie w sytuacji gdy siedziba Wykonawcy będzie oddalona więcej niż 1 km od siedziby Zamawiającego

Zamawiający dokonał modyfikacji treści zapytania w tym zakresie.

Z upoważnienia Wójta Gminy

INSPEKTOR


inż. Anna Klumczak