

Uchwała nr 38/2023

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nagłowice na 2024 rok.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Ireneusz Piasecki

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Nagłowice na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nagłowice na 2024 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Nagłowice spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Nagłowice na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 43.034.863,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 39.385.529,00 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 3.649.334,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy. W związku z powyższym Skład Orzekający dokonał analizy projektu budżetu pod kątem spełnienia ww. dyspozycji i stwierdził, co następuje. Wydatki bieżące (26.166.397,00 zł) zaplanowano w kwocie wyższej niż dochody bieżące (24.481.792,00 zł) o kwotę 1.684.605,00 zł (wydatki bieżące, które nie mają pokrycia w dochodach bieżących). W projekcie budżetu zaplanowano również przychody z tytułu wolnych środków na sfinansowanie planowanego deficytu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 1.330.000,00 zł (pozostałe wolne środki w kwocie 1.020.000,00 zł finansują spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów), ale ich wartość jest niższa o kwotę 354.605,00 zł od różnicy pomiędzy wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi. Skład Orzekający stwierdza zatem, że relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana dla 2024 roku a kwota przekroczenia tej relacji wynosi 354.605,00 zł. Z analizy budżetu wynika, że wydatki bieżące w powyższej kwocie zostaną sfinansowane z dochodów majątkowych.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 ze zm.) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Celem wydania niniejszej opinii Skład Orzekający

dokonał zatem analizy danych wykazanych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nagłowice na lata 2024-2034 i stwierdził, że warunek wynikający z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw został spełniony.

Skład Orzekający wskazuje, że planując w uchwale budżetowej przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2023 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacunkową i jest uzależniona od wykonania budżetu 2023 roku.

Upoważnienia zawarte w §11 i §12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2023 poz. 984 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Nagłowice na 2024 rok w działach 801 „Oświata i wychowanie” i 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” zaplanowano wydatki na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (§4790) w łącznej wysokości 4.749.420,00 zł, zatem na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli należało zabezpieczyć kwotę 37.995,36 zł, podczas gdy w rozdziałach: 80146 oraz 85446 zaplanowano wydatki w łącznej wysokości 31.910,00 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Nagłowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka

